2014 주민참여예산제 운영계획

참여예산위원회 협의('14. 1. 13)	
협 의 내 용	협 의 결 과
'14년 주민참여예산 운영계획	"별도의견 없음"

2014. 1.

은 평 구
(희망마을담당관)

목 차

Ⅰ. 추진근거 ——— 1

Ⅱ. 2013년 추진실적 ——— 1

Ⅲ. 2013년 성과 및 개선과제 ——— 2

Ⅳ. 2014년 운영계획 ——— 3

1. 기본운영체계 ····· 3

2. 운영방향 및 참여예산범위 ····· 4

3. 세부운영내용 ····· 6

➢ 주민참여기구 운영 ····· 6

➢ 참여예산 주민총회 등 ····· 8

➢ 참여예산학교 운영 ····· 9

➢ 주민의견 수렴방법 다양화 ····· 9

➢ 제도 활성화를 위한 주민홍보 ····· 10

4. 2기 주민참여 보궐위원 선정 ····· 10

➢ 보궐위원 모집 ····· 10

➢ 보궐위원 위촉 ····· 11

5. 위원회 등 운영 지원 ····· 11

Ⅴ. 추진일정 ——— 12

Ⅵ. 협조사항 ——— 12

※ 별첨

1. 분과위별 소관부서 및 공무원 간사 현황 ····· 13

2. 2014 주민참여예산제 주요일정 ····· 14

2014 주민참여예산제 운영계획

2013년 운영성과를 바탕으로 부족한 점을 보완하고 장점을 확대 발전시켜 보다 성숙된 참여예산제를 운영하기 위해 2014 운영계획을 수립·시행하고자 함.

Ⅰ 추 진 근 거

❍ 지방재정법 제39조 및 같은법 시행령 제46조

❍ 서울특별시 은평구 주민참여 기본 조례

❍ 서울특별시 은평구 주민참여위원회 운영 조례

Ⅱ 2013년 추진실적

지역회의 주민제안사업 검토결과

계	반영가능	장기검토	수용곤란	기시행	비 고
85	43	25	9	8	

주민총회 우선순위결정 및 예산반영

❍ 투표대상 : 32개사업(16개동 주민제안사업)

❍ 투표결과 : 제안사업 우선순위 결정(※23개사업 1,064백만원 반영)

분과위원회 예산조정 및 반영현황

(단위 : 백만원)

건수	조 정 내 용			예산(안) 반영	2014년 실제반영액
	요구액	조정액	증감		
130건	27,801	15,954	△11,847	15,954	15,809

Ⅲ 2013년 성과 및 개선과제

2013년 운영성과

❍ 모든 관급공사 주민참여 의무화

- 설계부터 집행, 준공 등 전 과정에 주민참여 의무화('13. 2. 1시행)
- 신응암시장 시설현대화 등 25개사업, 355억(45회 680여명 참여)

❍ 주민역량강화 교육 실시

- 지역회의 리더(진행자) 심화 교육(37명 수료)을 실시하여 동별 지역회의 운영
- 2기 주민참여위원, 지역주민 대상 예산학교 운영(105명 수료)

❍ 서울시 참여예산 한마당(총회) 참가 24억원 예산확보

- 사업제안자 및 區 참여예산 위원이 제안사업 설명

❍ 참여예산 이야기 한마당 개최

- 참여예산 시행 3년을 맞아 좋았던 점, 아쉬운 점, 개선할 점 등 의견을 듣고 토론하는 자리를 마련하여 발전방안 모색
- 주민참여위원, 주민, 시민단체, 구의원, 공무원 등 참석(120여명)

❍ 참여예산 백서 및 매뉴얼 발간

- 그간 우리구 참여예산제 추진과정을 담은 백서 및 매뉴얼 발간
- 전국 시군구(248개)에 배부

❍ 주민참여 확대를 위한 모바일·인터넷투표 실시

- 다양한 계층의 참여방법 확대·다양화(22,120명 참여)

❍ 불요불급한 예산요구(안) 감액·조정(△11,847백만원)

개선과제

○ 일부 주민들의 참여예산제에 대한 인식 및 이해 부족으로 충분한 소통이 이루어지지 못한점과 모바일·인터넷투표 동별 과열경쟁 발생

○ 區 재정의 열악으로 지역주민들의 관심이 많은 대형시설 확충 등 투자사업 반영 한계로 인한 제도의 실효성에 대한 회의적 시각

○ 지역회의에 다양한 계층의 참여 저조 및 주민제안사업 구의회 심사시 일부사업에 대한 해당부서의 충분한 설명이 부족한 점 등

Ⅳ 2014년 운영계획

① 기본운영체계

주민의견 수렴

○ 각 사업부서는 주요 사업계획 및 예산(안)에 대해 참여예산위원회 설명하고 의견수렴·반영

○ 인터넷 등 다양한 방법으로 주민의견 수렴

⇒ 해당 지역회의 또는 분과위원회에 통보

주민제안사업 심의·결정

○ 지역회의별 주민제안사업은 사업의 타당성, 객관성을 높이기 위해 소관부서 검토를 거친 후, 결과를 해당동(지역회의)에 재송부

○ 동별 지역회의는 소관부서의 검토결과를 토대로 주민제안사업의 우선순위를 선정한 후 2개 사업을 區(위원회)에 제출

○ 참여예산위원회와 區는 주민총회를 개최하여 제안사업의 우선순위 최종 결정

2015년도 예산(안) 반영

○ 사업부서는 참여예산위원회의 의견 및 통보받은 주민제안사업을 2015년 부서별 예산요구서에 포함하여 예산부서에 제출

○ 예산부서는 주민제안사업이 포함된 부서별 2015년 예산(안) 작성

민관예산협의회 개최 및 구의회 제출

○ 사업부서와 분과위원회간 이견이 있는 경우 예산(안) 최종 확정전 민관예산협의회를 개최하여 예산(안) 협의·조정

○ 2015년 예산(안) 구의회 제출

② 운영방향 및 참여예산범위

운영방향

○ 예산편성·집행과정에의 주민참여 보장

○ 실질적·상시적 참여를 위한 주민참여기구 운영 내실화

○ 다양한 계층의 의견수렴 및 참여방법 다양화

○ 지속적인 주민홍보 및 교육 실시로 자발적 참여분위기 조성

참여예산범위

○ **회계구분 : 일반회계**(본예산 및 추경)

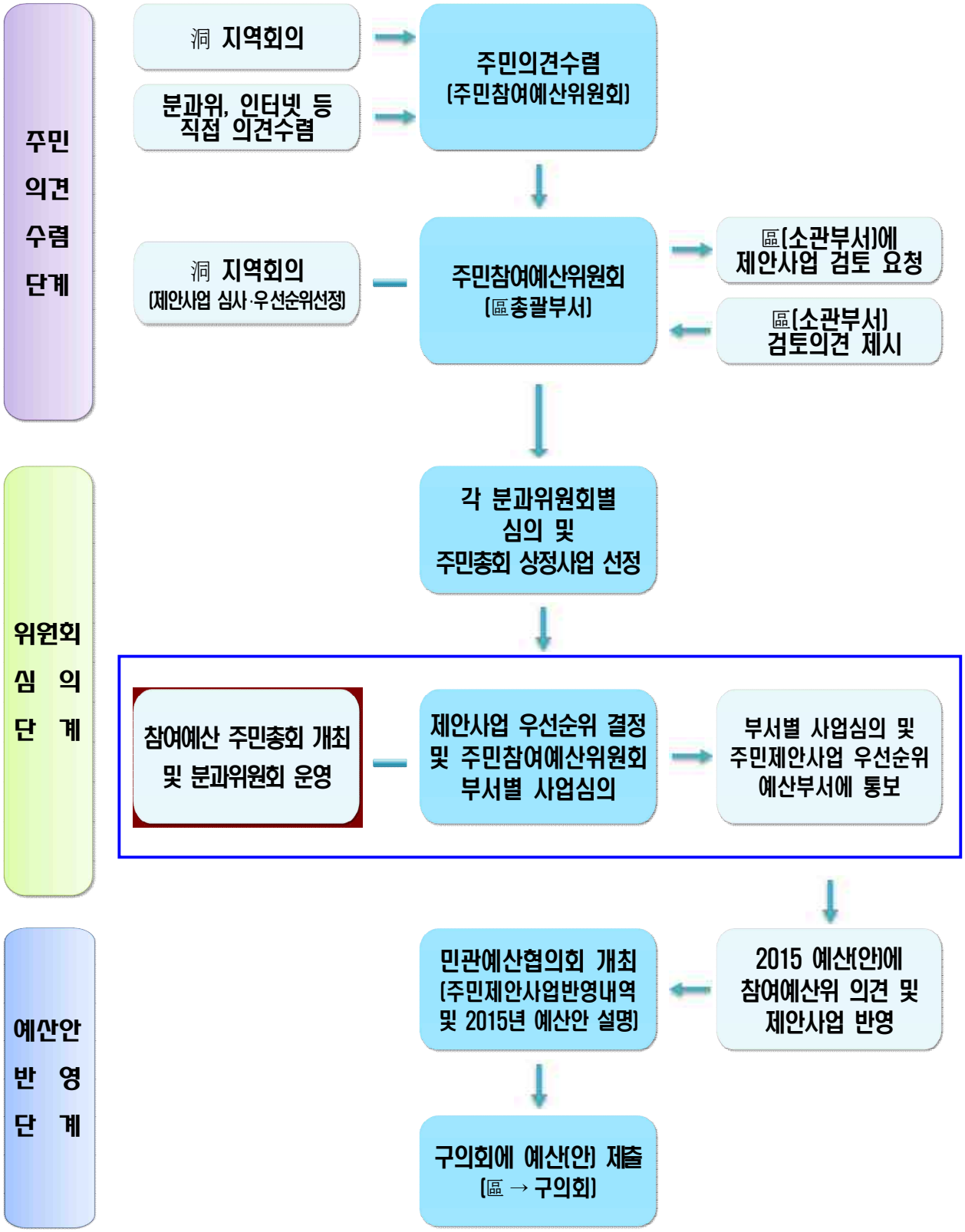
○ **예산범위**

- 지방자치법 제127조(예산의 편성 및 의결) 규정에 의한 지방자치단체장의 예산편성에 관한 권한 내
- 자체 및 보조사업(투자사업에 한함) 예산

※ 국·시비 보조금, 인건비 등 경직성 경비 및 계속사업비 제외

※ 주민제안사업 반영 규모는 區 재정여건을 고려하여 정함

주민참여예산제 운영 기본절차



❸ 세부운영내용

❶ 주민참여기구 운영

주민참여예산위원회 운영

❍ 회의소집 및 의결 등

- 개최시기 : 참여예산위원장이 필요하다고 인정하여 소집하거나, 구청장의 요구에 의해 개최
- 개의/의결 : 위원 과반수 참석으로 개최, 출석위원 과반수 동의로 의결
- 회의공개 : 은평구 주민참여 기본 조례 제12조 규정에 의함

❍ 운영원칙

- 주민의 복리증진 및 지역공동체 형성에 기여
- 주민참여의 보장 및 재정자치의 실현
- 분과위원회별 자율적 운영 유도
- 정치적·사적인 목적으로 이용 배제
- 구의회의 예산안 심의권을 침해하지 아니하고 구청장의 예산 편성권 행사 범위내에서 활동

❍ 기 능

- 예산편성을 위한 주민의견 수렴
- 주민의견 수렴을 위한 설명회, 공청회, 토론회 등의 개최
- 예산편성과 관련하여 구청장이 부의하는 사항 등

분과위원회 운영

❍ 구성현황 : 8개 분과(향후 여건에 따라 조정될 수 있음)

※ 분과위원회별 소관부서 현황(2013. 12월말 기준) : 별첨1 참조

❍ **운영시기** : 상시 운영(9월~10월 집중 운영)

❍ **의　　결** : 재적위원 과반수 출석 개의, 출석위원 과반수 찬성 의결

❍ **기　　능**

- 예산편성에 관한 주민의견 수렴
- 주요 사업계획 수립 및 집행과정에 대한 의견제시
- 소관부서 예산안 검토·조정 및 사업 우선순위 협의
- 소관부서 기존사업 검토 및 의견제시 등

※ 분과위별 소위원회 운영

❍ 구　성 : 8개 분과위별로 4~5명의 위원으로 운영

❍ 기　능

- 소관부서별 주요 사업계획 등 구청장 결재(방침)전 분과위 의견수렴 및 그 결과 보고
- 소위는 분과위 전체 의견으로 최대한 반영하되, 결정기능은 없음

＊ 의견수렴 대상 및 방법 등은 '참여위원회 운영 활성화 계획' 준용

지역회의 운영

❍ **운영시기** : 상시 운영(선거기간 중 미개최)

❍ **운영방법** : 동 여건에 따라 자율운영(지역위원장 주관)

※ 회의진행은 위원장을 대신하여 지역리더 교육수료자 등 진행 가능

❍ **의　　결** : 주민 10명 이상 참석 성립, 출석인원 과반수 찬성 의결

❍ **기　　능**

- 지역의제 설정 등 지역문제 해결을 위한 다양한 의견 수렴
- 지역의제 추진을 위한 예산 관련사항 논의 및 제안 등

※ 구에서 발주하는 공사에 의견제시 및 진행과정 감독

❷ 참여예산 주민총회 등

주민총회

주민참여위원 및 일반주민 누구나 참여할 수 있는 「참여예산 주민축제」를 개최하여 주민제안사업의 우선순위를 결정하고 주민들의 참여예산에 대한 관심도를 높여 참여예산제 정착 유도

- ❍ **개최시기** : 10월 중
- ❍ **참석대상** : 주민참여위원 및 참석을 희망하는 주민 누구나
- ❍ **행사성격** : 참여예산 홍보 및 주민참여를 높이는 축제의 장
  - 지역회의별 홍보부스에 사업 설명자료 비치 및 설명
  - 문화공연, 퍼포먼스, 먹거리 운영 등
  - 주민제안사업 우선순위 선정을 위한 주민투표 실시
- ❍ **대상사업** : 총회에 상정된 16개동 주민제안사업
- ❍ **선정방법** : 사업별 다득표순으로 제안사업 우선순위 결정
  ※ 모바일 및 인터넷 투표 병행 실시
- ❍ **결과조치** : 가용예산 범위내에서 소관부서 예산요구(안)에 반영

민관예산협의회 운영

- ❍ **개최시기** : 11월중(구의회 예산안 제출전)
- ❍ **구성인원** : 18명
  - 공무원(8) : 구청장, 부구청장, 국장단(6)
  - 위원회(10) : 참여예산위원장, 부위원장, 각 분과위원장(8)

※ 위원장 : 구청장, 부위원장 : 참여예산위원장

❍ 운　　영

- 회의개최 : 필요시 개최
- 기　　능 : 2015년 세출예산(안) 최종 협의·조정

평가보고회 개최

❍ **개최시기** : 익년 1월중

❍ **참석대상** : 참여예산위원, 지역회의위원, 관심있는 주민 등

❍ **주요내용**

- 전년도 참여예산제 운영 성과(활동) 보고
- 당해연도 예산개요 설명 및 건의사항 수렴 등

❸ 참여예산학교 운영

❍ **운영방향** : 지역회의 리더에 대한 심화교육으로 전문성 보완

❍ **운영시기** : 2월말

❍ **교육대상** : 지역회의 리더 및 관심있는 주민 등

❍ **교육방법** : 외부 전문강사가 실습위주 강의 등

❍ **교육내용** : 회의진행 기법, 지역의제 발굴요령, 모의 회의진행 등

❹ 주민의견 수렴방법 다양화

주민참여예산제 홈페이지 운영

❍ **참여예산 핫 이슈**

- 지역회의·분과위 활동, 주민제안사업 추진현황
- 예산학교, 갤러리, 언론보도 등

❍ **참여마당**(예산편성에 바란다, 자유토론방 등)

❍ **참여예산제 소개 및 공지사항**

▣ 트위터, 블로그 등을 통한 의견수렴

❍ 아이디어 제안 및 개선사항 건의 등

❺ 제도 활성화를 위한 주민홍보

❍ **참여예산제 홍보 동영상을 활용하여 주민홍보**

❍ **홈페이지 등 온라인을 통한 참여예산제도 안내**

❍ **참여예산학교 운영 등 지속적인 주민교육 실시 등**

④ 2기 주민참여 보궐위원 선정

❶ 보궐위원 모집

❍ **모집인원 : 00명**

- 자진사퇴 등으로 인한 부족인원수만큼 추가 모집

※ 활동(참석)실적이 저조한 위원은 본인의사 확인 후 주민참여위원회 운영 조례 제25조에 의거 해촉처리

❍ **모집시기 : 6월중**

❍ **모집방법 : 공개 및 추천**

- 추천권자 : 동장

- 추천대상 : 참여예산 활성화를 위해 적극적으로 참여할 주민

※ 주민참여위원은 해당동 지역회의 당연직 위원으로 선임함

❍ **신청자격**

- 공고일 현재 은평구에 주소를 둔 주민
- 공고일 현재 區 소재 기관 및 사업체 임직원

❍ **신청방법** : 인터넷 또는 방문·우편 신청

❍ **선정기준** : 지역별, 성별 등을 고려하여 안분

❍ **선정방법** : 인선위원회에서 서류심사로 선정(※ 필요시 면접실시)

❷ 보궐위원 위촉

❍ **위촉대상 : 00명**(공모 및 추천에 의해 선정된 자)

❍ **위촉권자 : 은평구청장**

❍ **위원임기 : 전임자의 잔임기간**

※ 보궐위원 모집 및 위촉 별도계획 수립

⑤ 위원회 등 운영 지원

주민제안사업 검토의견 제공

❍ 지역회의에서 선정된 제안사업의 타당성, 시급성 등을 주민총회 상정 전 사전검토

❍ 구체적 사업계획이 미흡한 제안사업에 대해서는 해당동에 사업계획 구체화 요청

분과위원회 운영 지원

❍ 분과위원회 회의자료 준비, 위원 참석연락, 회의결과 정리 및 참석수당 지급 등 분과위원회 운영 전반 지원

참여예산제 운영예산 지원

- ❍ 위원회 참석수당 : 실비 지급(회의 참석시 2만원)
- ❍ 참여예산학교 운영 : 외부전문가에 위탁 운영
- ❍ 지역회의 운영경비 : 동별 교부
- ❍ 행사운영 소요경비 : 주민총회, 市 참여예산 한마당 참가 등

Ⅴ 추 진 일 정

- ❍ 평가보고회 및 예산학교 운영 : 2월
- ❍ 참여예산 보궐위원 공모 · 위촉 : 6월
- ❍ 市 참여예산 한마당 참가 : 7월
- ❍ 주민총회 및 분과위원회 집중운영 : 10월
- ❍ 민관예산협의회 운영 : 11월

※ **지역회의 및 분과위원회 상시 운영**(선거기간중 미개최)

Ⅵ 협 조 사 항

부서명	협 조 내 용
전부서 · 동	주요사업계획 및 공사 시행시 소관 분과위(지역회의) 협의
	소관 분과위원회 및 지역회의 운영 · 자료제공
	주민제안사업 검토 및 반영 등
홍보담당관	참여예산 운영 동영상 촬영 및 트위터 홍보 등
기획예산과	주민제안사업 반영 등 예산(안) 협의
전산정보과	참여예산 주민총회(모바일 · 인터넷투표) 진행협조

별 첨 1

분과위별 소관부서 및 공무원 간사 현황

분과위원회	소관부서	공무원 간사	비 고
자치행정 분과위원회	담당관, 행정관리국 (문화관광, 생활체육, 전산정보과 제외)	부서별 주무팀장	
문화경제 분과위원회	문화관광, 생활체육, 전산정보과, 재정경제국	〃	
장애인 분과위원회	사회복지과	주무팀장	
노인여성(아동) 분과위원회	노인복지과, 가정복지과	부서별 주무팀장	
보건복지 분과위원회	보건소, 주민복지, 생활복지과	〃	
교육청소년 분과위원회	교육복지과	주무팀장	
도시환경 분과위원회	도시환경국	부서별 주무팀장	
건설교통 분과위원회	건설안전교통국	〃	

별 첨 2

2014 주민참여예산제 주요일정

단계	일정	구 분	주 요 내 용
준비	2월	평가보고회 개최	• 전년도 운영성과 보고 • 운영상 문제점 및 건의사항 수렴
		참여예산학교 운영	• 대 상 : 리더교육 수료자 및 희망주민 등 • 교육내용 - 회의진행 기법, 지역탐색(동네한바퀴) - 제안사업 작성기법, 회의진행 실습 등
	6월 ~7월	2기 보궐위원 모집·위촉	• 모집인원 : 00명(자진사퇴 등 결원인원) • 모집방법 : 공개모집 및 추천 • 선정방법 : 제출서류 심사
주민 의견 수렴	3월 ~8월	지역회의 상시운영 (주민제안사업 발굴) ※ 선거기간중 미개최	• 지역문제 해결을 위한 주민들의 다양한 의견수렴 • 주민제안사업 발굴·작성 및 토론 등
	4월 ~7월	市 참여예산 제안사업 신청 및 참가	• 제안사업 발굴·신청 등 • 참여예산 한마당 참가
	상시	분과위원회 운영 ※ 선거기간중 미개최	• 분과위별 소관부서 사업검토 등
제안 사업 검토	7월	주민제안사업 검토	• 지역회의 제안사업 소관부서별 검토
	8월	지역회의별 총회개최	• 지역회의별 주민총회에 상정할 제안사업 선정
예산 편성 제출	10월	참여예산 주민총회	• 제안사업 모바일·인터넷투표 실시 • 참여예산위원 및 지역회의별 선거인단이 참석하는 총회 개최, 투표를 통한 사업우선순위 결정
		2015 예산편성관련 분과위 집중운영	• 분과위별 소관부서 사업 및 예산안 검토·조정 - 사업 설명 및 예산안에 대한 분과위 의견 청취
	11월	2015 예산안 제출	• 은평구 → 은평구의회
평가 환류	익년 1월	평가보고회 개최	• 전년도 운영성과 보고 • 운영상 문제점 및 건의사항 수렴